

Klimat- och näringslivsdepartementet  
103 33 Stockholm

Malmö den 6 juli 2023

Endast via e-post: [kn.registrator@regeringskansliet.se](mailto:kn.registrator@regeringskansliet.se)

## **ANSÖKAN OM TILLSTÅND TILL UTLÄGGNING AV RÖRLEDNINGAR ENLIGT KONTINENTALSOCKELLAGEN**

Sökande: VA SYD  
Org. nr 222000-2378  
Box 191  
201 21 Malmö

Ombud: Advokaterna Erica Nobel och Elisabeth Werner  
Advokatfirman Delphi  
Nordenskiöldsgatan 11A  
Tel: 040 - 660 79 00  
E-post: erica.nobel@delphi.se  
E-post: elisabeth.werner@delphi.se

Saken: Ansökan om tillstånd enligt lagen (1966:314) om kontinentalsockeln ("KSL") till utläggning av rörledningar – nedan benämnda utloppsledningar – inom Sveriges sjöterritorium och i allmänt vattenområde, Öresund

---

Stockholm  
Göteborg  
Malmö  
Linköping

Advokatfirman Delphi  
Nordenskiöldsgatan 11A  
211 19 Malmö  
Tel 040-660 79 00  
malmo@delphi.se  
www.delphi.se

## 1. Yrkanden

1.1 VA SYD ansöker om tillstånd enligt 2 b och 3 §§ KSL att lägga ut utloppsledningarna på kontinentalsockeln inom Sveriges sjöterritorium och inom allmänt vattenområde som har markerats i Bilaga R Ritningsförteckning, ritningsnummer 8178-P-1-1-402, allt i huvudsaklig överensstämmelse med vad som anges i denna ansökan jämte bilagor.

1.2 VA SYD yrkar vidare att regeringen:

- a) bestämmer att tillståndet ska gälla i tolv år fr.o.m. dagen för beslut, och
- b) fastställer de villkor som föreslås i avsnitt 9 nedan.

## 2. Inledning

### 2.1 Sökanden

2.2 VA SYD är ett politiskt styrt kommunalförbund och har ett nära samarbete med medlemskommunerna Burlöv, Eslöv, Lomma, Lund och Malmö. Med fem medlemskommuner och över en halv miljon kunder är VA SYD en av landets största organisationer för vatten och avlopp. VA SYD har även hand om avfallshanteringen i Burlövs och Malmö kommuner.

### 2.3 Bakgrund och syfte

2.4 VA SYD har den 30 maj 2023 hos Växjö tingsrätt, mark- och miljödomstolen, ansökt om tillstånd enligt miljöbalken ("MB") för avloppsreningssystemet MAXIMA (mark- och miljödomstolens mål nr 2900-23). Med MAXIMA fångar VA SYD behovet av utbyggnad och modernisering av avloppsrening i medlemskommunerna Burlöv, Lomma och Malmö samt Svedala som samtidigt erbjuds att bli medlem.

2.5 Ett regionalt avloppsreningsystem kan skapa större nytta till lägre kostnad jämfört med alternativet att bygga ut befintliga mindre avloppsreningsverk i och för enskilda kommuner. Samhälls- och rättsutvecklingen sätter ramarna för framtidens avloppsrening. I denna del finns det ett antal faktorer som måste beaktas:

- växande befolkning medför nödvändig utbyggnad av kapaciteten vid avloppsreningsverken,
- många befintliga avloppsreningsverk är i behov av upprustning, och

- det föreligger nya och mera långtgående reningskrav mot bakgrund av gällande miljölagstiftning och dess miljö kvalitetsnormer för vatten.

- 2.6 Av nämnda faktorer är det främst två som har legat till grund för VA SYDs förslag att bygga ut en hållbar avloppsrening i regional samverkan. Befolkningsprognoserna visar på en växande befolkning, men befolkningmängden är svår att förutse långsiktigt och i detalj. En regional samverkan begränsar den osäkerhet som finns i långsiktiga prognoser. Vidare innebär de ökade krav som ställs på vattenkvaliteten i recipienterna att inlandsverken bedöms möta svårigheter i samband med omprövning och utökning av kapaciteten vid befintliga avloppsreningsverk, främst vad gäller risken för att den ansökta verksamheten ska anses medföra en negativ påverkan på miljö kvalitetsnormen för vatten. I denna del är det av stor vikt att verksamheten vid Sjölunda avloppsreningsverk i Malmö är placerad vid havet, med Öresund som en större och mindre känslig recipient för det renade avloppsvattnet.
- 2.7 För att VA SYD ska kunna planera och driva verksamheten på ett effektivt sätt behöver nya tillstånd för rening av avloppsvatten gälla en lång tid framöver. VA SYD söker tillstånd baserat på prognosåret 2045<sup>1</sup>, vilket är så långt VA SYD bedömer att prognosen på befolknings-tillväxten i berörda kommuner är relativt säker. Samtidigt planerar VA SYD att bygga det nya avloppsreningsverket på ett sätt som möjliggör förändring och uppgradering av verket i takt med nya behov och ny teknik.
- 2.8 **Prövningens omfattning och avgränsning**
- 2.9 VA SYDs ansökan hos mark- och miljödomstolen omfattar bland annat tillstånd enligt 9 kap. MB till om- och utbyggnad samt utökad verksamhet vid Sjölunda avloppsreningsverk i Malmö, inklusive utläggning av nya utloppsledningar och utsläpp av renat avloppsvatten. Ansökan omfattar även tillstånd enligt 11 kap. MB för erforderligt arbete i vattenområde, bland annat för utläggning av utloppsledningar. De nya utloppsledningarna ingår som en del av Sjölunda avloppsreningsverk i driftskedet.
- 2.10 Utläggning av nya utloppsledningar förutsätter, i den del åtgärderna berör havsbotten (kontinentalsockeln) inom allmänt vattenområde, även tillstånd enligt KSL. Själva utläggningen av utloppsledningarna är således föremål för en dubbelprövning, med tillämpning av bestämmelser i bland annat 2–5 kap. MB i både mark- och miljödomstol och regering. Mot bakgrund härav önskar VA SYD att Klimat- och

---

<sup>1</sup> Som är det år som har använts som prognosår i samband med inriktningsbesluten.

näringslivsdepartementet handlägger föreliggande ansökan på ett sådant sätt att dubbelprövning och därmed risken för motstridiga villkor i så stor utsträckning som möjligt undviks.

- 2.11 I sammanhanget bör nämnas att vissa av bilagorna till MKB:n till föreliggande ansökan är gemensamma med dem till ovan nämnd ansökan enligt MB. I de delar bilagorna beskriver åtgärder eller verksamhet utanför allmänt vattenområde – och på vilka KSL således inte är tillämplig – avses beskrivningen endast bidra till en allmän orientering av MAXIMA i sin helhet. Detta gäller t.ex. beskrivning av anläggande av erosionsskydd, tillfällig vägbank och spontning liksom vissa andra åtgärder inom bl.a. strandskyddat område. Sege å kommer inte att påverkas av utläggningen av utloppsledningarna inom allmänt vattenområde, d.v.s. den verksamhet som nu är föremål för prövning enligt KSL.
- 2.12 I 3 a § KSL anges upplysningsvis att bestämmelser om att tillstånd krävs för vissa verksamheter och åtgärder inom skyddade områden finns i 7 kap. 28 a-29 b §§ MB. Dessa tillstånd omfattas inte av prövningen enligt KSL men mot bakgrund av 3 a § KSL bör det nämnas att utläggningen av utloppsledningar planeras i närheten av Natura 2000-områden.
- 2.13 Den hos mark- och miljödomstolen ansökta verksamheten – innefattande även den i denna ansökan aktuella utläggningen av utloppsledningar – bedöms emellertid inte medföra någon betydande påverkan på något Natura 2000-område eller för de arter som bevarandeplanen avser att skydda, i den mening att tillstånd enligt 7 kap. MB behövs. VA SYD har mot bakgrund härav i sin ansökan om tillstånd enligt MB i mark- och miljödomstolen endast framställt reservationsvis yrkande avseende Natura 2000-tillstånd. Ansökan enligt MB innehåller det underlag som krävs för att behovet av ett tillstånd enligt 7 kap. 28 b § MB ska kunna bedömas samt lämnas. Ett eventuellt Natura 2000-tillstånd kommer således att prövas inom ramen för MB-ansökan. Någon sådan prövning kan inte ske inom ramen för denna ansökan, eftersom det inte är rättsligt möjligt.
- 2.14 **Disposition av ansökan**
- 2.15 Ansökan innehåller de uppgifter som krävs enligt 4 § kontinentalsockelförordningen (1966:315) och består av detta huvuddokument jämte bilagor, se Bilaga A1 Bilageförteckning.
- 2.16 Omgivningsförhållanden och miljökonsekvenser beskrivs närmare i miljökonsekvensbeskrivningen ("MKB"), Bilaga M Miljökonsekvensbeskrivning, jämte underbilagor.

- 2.17 I denna ansökan återges omgivningsförhållanden kortfattat och miljökonsekvenser av relevans för, bland annat, verksamhetens avgränsning och tillåtlighet samt vad beträffar förslag till villkor. För en geografisk orientering hänvisas till Bilaga M Figur 5-1.
- 2.18 För närmare redovisning av tekniska frågor hänvisas till den tekniska beskrivningen ("TB"), Bilaga T Teknisk beskrivning Utloppsledningar.
- 2.19 En samrådsredogörelse återfinns i Bilaga M1 Samrådsredogörelse.

### **3. Utläggning av utloppsledning**

- 3.1 På Sjölunda avloppsreningsverk ska nya utloppsledning
- 3.2 Utloppsledningarna ska anläggas inom angiven ledningskorridor i Öresund och ca fyra kilometer från stranden ut i Lommabukten. Ungefär två tredjedelar (ca 2,7 km) av utloppsledningarna ligger inom allmänt vattenområde.
- 3.3 Från stranden och ca två kilometer ut anläggs utloppsledningarna i en muddrad ränna. Därefter läggs ledningarna direkt på botten.
- 3.4 Totalt omfattar utläggningen av utloppsledningarna en muddrad yta om ca sju hektar, varav ungefär hälften berör allmänt vattenområde. Muddringen syftar till att skapa ett segelfritt djup ovan utloppsledningarnas hjässa samt att få en jämn lutning på ledningarna. Muddring kommer även att ske på en sträcka om ca 50 meter vid slutet av utloppsledningarna, sett från land, för att stabilisera utsläppspunkten och för att de s.k. dysorna som släpper ut det renade avloppsvattnet ska ha en jämn lutning.
- 3.5 För närmare redovisning av tekniska frågor hänvisas till Bilaga T.

### **4. Omgivningsförhållanden**

#### **4.1 Planförhållanden**

- 4.2 Utläggningen av utloppsledning

- 4.3 Malmö stads arbete med att ta fram en ny översiktsplan pågår. Samråd beträffande den nya översiktsplanen har hållits våren 2020. Granskningstiden för förslag till ny översiktsplanen löpte ut den 31 oktober 2022. Planen förväntas antas under 2023.
- 4.4 **Skyddade områden enligt MB**
- 4.5 Delar av Lommabukten utgör ett Natura 2000-område som är skyddat genom EU:s art- och habitatdirektiv<sup>2</sup> samt fågeldirektiv<sup>3</sup>. Inom Lommabukten finns två områden utpekade som riksintresse för yrkesfiske.
- 4.6 Kustområdet för ansökt verksamhet ligger inom utpekat riksintresse för högexploaterad kust. Kuststräckorna Häljarp – Lomma respektive Måkläppen – Limhamnströskeln är utpekade som riksintresse för naturvård. Den ansökta verksamheten berörs även av andra utpekade riksintressen såsom kulturmiljövård, friluftsliv och kommunikation.
- 4.7 För närmare beskrivning av skyddade områden som berörs av ansökt verksamhet hänvisas till Bilaga M avsnitt 9 samt till Bilaga M5 Effekter på marina värden och fiske.

## 5. Nollalternativ

- 5.1 Nollalternativet i förevarande ansökan är att planerad utläggning av nya utloppsledningarna inte sker och att befintliga utloppsledningarna i stället fortsätter att användas. Ingen hänsyn är tagen till ökad belastning vid en framtida befolkningsökning, se Bilaga M avsnitt 7.4.

## 6. Lokalisering och alternativ

### 6.1 Inledning

- 6.2 En lokaliserings- och alternativutredning har genomförts för om- och utbyggnaden av bland annat Sjölunda avloppsreningsverk. Olika alternativ har utvärderats med avseende på flertalet parametrar, exempelvis systemlösningar, anläggningsteknik, geografisk lokalisering, omgivnings- och miljöpåverkan, recipientförutsättningar, samhällsutveckling, kostnader och risker.

---

<sup>2</sup> Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter.

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar.

6.3 Utifrån denna utredning har VA SYD valt alternativet om- och utbyggnad av Sjölunda avloppsreningsverk, vilket som tidigare nämnts nu är föremål för tillståndsprövning i mark- och miljödomstol.

#### 6.4 **Alternativ lokalisering, utformning och utsläppspunkt**

6.5 VA SYD har utrett alternativ lokalisering och utformning av utloppsledningar från Sjölunda avloppsreningsverk, se utförligare beskrivning av lokaliserings- och utformningsalternativ i Bilaga M avsnitt 7.

6.6 Vidare har befintlig utsläppspunkt för Sjölunda avloppsreningsverk exkluderats som alternativ med hänsyn till ökad belastning i de grundare områdena i Lommabukten. Två alternativa utsläppspunkter längre ut i Lommabukten har därför utvärderats, 6C och 6B, se Bilaga T Figur 5-2. Valt alternativ 6B ligger, till skillnad från alternativ 6C, utanför de kustströmmar som bär med sig utsläpp av renat avloppsvatten mot Lommabuktens grundare områden, vilket begränsar påverkan på recipienten.

### 7. **Genomförda samråd**

7.1 Ett kombinerat undersöknings- och avgränsningssamråd har – parallellt med samråd rörande den verksamhet som VA SYD ansökt om tillstånd till enligt MB hos mark- och miljödomstolen – genomförts enligt 3 a § tredje stycket KSL, under perioden november 2022 till februari 2023, med Länsstyrelsen Skåne, tillsynsmyndigheter och enskilda som är särskilt berörda av verksamheten samt de övriga statliga myndigheter, kommuner, organisationer och den allmänhet som antas bli berörda.

7.2 Samråd med särskilt berörda, allmänheten och övriga intressenter har genomförts genom bland annat möten, presentationer och tillhandahållande av samrådsunderlaget digitalt, med möjlighet att lämna synpunkter muntligen och skriftligt. Synpunkter har även kunnat lämnas under hela samrådsperioden via telefon, brev och e-post. Ett antal separata samrådsmöten har genomförts med Eolus vind, Sveriges Fiskares Producentorganisation (SFPO), Copenhagen Malmö Port AB och Naturskyddsföreningen.

7.3 Det kan även nämnas att samråd har genomförts med Danmark i enlighet med 1991 års konvention om miljökonsekvensbeskrivningar i ett gränsöverskridande sammanhang ("Esbokonventionen"). Detta

samråd – som skett inom ramen för VA SYDs ansökan om tillstånd enligt MB – ska återupptas i samband med att ansökan enligt MB kungörs.<sup>4</sup>

- 7.4 I samrådsredogörelsen, Bilaga M1, redovisas samrådet inklusive inkomna synpunkter mer i detalj.

## **8. Tillåtlighet**

### **8.1 Tillåtlighet enligt 2 kap. miljöbalken**

#### **8.2 Kunskapskravet (2 §)**

- 8.3 VA SYD har lång erfarenhet av att driva avloppsreningsverk med tillhörande ledningsnät. VA SYD verkar i sydvästra Skåne och utgör en regional VA-organisation för dess medlemskommuner.

- 8.4 Vad gäller utläggning av utloppsledning har VA SYD erhållit god kunskap om bottenförhållandena och behov av skyddsåtgärder genom de undersökningar och utredningar som utförts och därtill genom arbetet med Bilaga M och T.

- 8.5 Inhämtad kunskap kommer användas i den fortsatta planeringen, genomförandet och uppföljningen av utläggningen av utloppsledning.

- 8.6 Kunskapskravet i 2 kap. 2 § MB får därmed anses uppfyllt.

#### **8.7 Försiktighetsprincipen och principen om bästa möjliga teknik (3 §)**

- 8.8 VA SYD har låtit genomföra omfattande utredning avseende miljöpåverkan i berörda områden, se Bilaga M avsnitt 11. Resultatet har beaktats vid val av arbetsmetoder vid utläggningen av utloppsledning för minimering av negativ påverkan.

- 8.9 Åtgärder kommer vidtas för att minimera de störningar som utläggningsarbetena kan ge upphov till, bland annat luftburet buller och undervattensljud. Åtgärder beträffande buller redovisas i Bilaga M avsnitt 12 samt Bilaga M4. Åtgärder kommer att vidtas vid bullerkällan i syfte att minimera störning.

De åtgärder som angetts ovan, samt ytterligare åtaganden som framgår av ansökan jämte bilagor, får anses utgöra bästa möjliga teknik enligt 2 kap. 3 § MB samt vara i enlighet med försiktighetsprincipen.

---

<sup>4</sup> Jfr 6 kap. 33–34 §§ MB.

- 8.10 Produktvalsprincipen (4 §)
- 8.11 I bedömningen av vilka produkter som ska tillåtas kommer VA SYD att ta hänsyn till de miljö- och hälsorisker som produkten i fråga kan innebära och de alternativ som finns tillgängliga i enlighet med produktvalsprincipen.
- 8.12 Kemikalieanvändning vid utläggningen kommer att regleras genom rutiner och krav för att minimera risker för kemikaliespill, drivmedelsläckage och övrig förorenings-spridning till recipient.
- 8.13 Kontroller kommer att ske kontinuerligt vid utläggningen av utloppsledningarna och i samråd med tillsynsmyndigheten.
- 8.14 Sammantaget bedöms 2 kap. 4 § MB efterlevas.
- 8.15 Hushållning med råvaror och energi (5 §)
- 8.16 Vid utläggningen av utloppsledningarna kommer elenergi och bränsleenergi förbrukas. VA SYD kommer i möjligaste mån säkerställa att resurssnåla lösningar väljs för dessa arbeten.
- 8.17 Den ansökta verksamheten bedöms efterleva vad som anges i 2 kap. 5 § MB.
- 8.18 Val av plats (6 §)
- 8.19 Alternativ till vald lokalisering av utloppsledningarna redovisas under avsnitt 6 ovan samt i Bilaga M avsnitt 7.
- 8.20 Den valda platsen för avloppsreningsverket är redan idag i anspråktagen. Vald plats för utläggningen av utloppsledningarna är således lämplig för ansökt ändamål. Närliggande omgivning utgörs av industriområde med ett stort geografiskt avstånd till bostäder och enskilda intressen, se avsnitt 6 ovan samt Bilaga M avsnitt 7.
- 8.21 Inga marinarkeologiska fynd eller lämningar finns identifierade inom ledningskorridoren. Utläggningen av utloppsledningarna bedöms därför inte medföra några konsekvenser i marinarkeologiskt hänseende, se Bilaga M avsnitt 13. För det fall lämningar påträffas, kommer anmälan härom att ske till länsstyrelsen enligt bestämmelserna i kulturmiljölagen (1988:950).
- 8.22 En centralisering av regionens omhändertagande av avloppsvatten har tydliga ekonomiska och miljömässiga fördelar. Bedömningsgrunder vid värdering av lokaliseringar har varit faktorer såsom ekonomi, rådighet, miljöpåverkan, recipientförutsättningar, smittorisk och utveckling av

bebyggelse samt markanvändning. Utläggning av utloppsledningarna med vald lokalisering framstår som det från miljösynpunkt bästa alternativet.

- 8.23 Sammanfattningsvis bedöms den valda lokaliseringen jämte vald utformning vara den som är mest lämplig med hänsyn till ändamålet. Ansökt utläggning av utloppsledningarna bedöms vara förenlig med kraven i 2 kap. 6 § MB.
- 8.24 Rimlighetsavvägning (7 §)
- 8.25 Utläggningen av utloppsledningarna bedöms, utifrån planerade skyddsåtgärder och övriga försiktighetsmått, uppfylla de krav som är rimliga att ställa jämfört med kostnaderna och den miljönytta som uppnås.
- 8.26 **Tillåtlighet enligt 3 och 4 kap. miljöbalken**
- 8.27 Sammantaget bedöms inte utläggningen av utloppsledningarna stå i strid med eller medföra negativ påverkan på berörda riksintressen.
- 8.28 För närmare beskrivning avseende skyddade områden hänvisas till Bilaga M.
- 8.29 **Tillåtlighet enligt 5 kap. miljöbalken**
- 8.30 Ytvatten
- 8.31 Vid utläggningen av utloppsledningarna berörs vattenförekomsterna Malmö hamnområde och Lommabukten.
- 8.32 För Lommabukten är miljö kvalitetsnormen att god ekologisk status ska nås år 2039. För Malmö hamnområde är kraven att måttlig ekologisk status ska nås år 2039. Vattenförekomsterna är klassade som naturliga vatten med, idag, måttlig ekologisk status. För båda vattenförekomsterna gäller MKN god kemisk ytvattenstatus, med undantag för att mindre stränga krav och längre tidsfrister gäller för vissa specifika ämnen. Den kemiska statusen är klassad som ej god. Redovisade MKN fastställdes för förvaltningscykel 3 i december 2021.
- 8.33 Pålning, muddring och utläggning av utloppsledningarna berör den ekologiska ytvattenstatusen genom de hydromorfologiska kvalitetsfaktorerna.
- 8.34 Indirekt kan även vissa av de biologiska kvalitetsfaktorerna påverkas genom sedimentspridning. Muddring i samband med utläggningsarbetena bedöms medföra en i huvudsak lokalt begränsad och temporär påverkan. Mest sannolikt kommer den naturliga återfyllnaden av den muddrade rännan att vara begränsad för de nya utloppsledningarna.

Som en följd av det antas förutsättningarna för en naturlig åter-etablering av ålgräs från angränsande bestånd vara begränsade inom rännan.

- 8.35 Utlredningen i Bilaga M3 *Hydromorfologisk påverkan* visar att någon otillåten försämring inte uppkommer för berörda kvalitetsfaktorer i Lommabukten eller för berörda biologiska eller fysikalisk-kemiska kvalitetsfaktorer i Malmö hamnområde. Utläggning av utloppsledningar står heller inte i konflikt med de åtgärder som utpekats för berörda kvalitetsfaktorer och utläggningen bedöms inte inverka på gällande förutsättningar, dvs. nuläget, att uppnå beslutad MKN för ovan nämnda kvalitetsfaktorer.
- 8.36 I Malmö hamnområde har den hydromorfologiska kvalitetsfaktorn Morfologiskt tillstånd klassificerats till dålig status, varpå även hydromorfologisk försämring för underliggande parametrar betraktas som otillåten inom ramen för ansökan. Morfologiskt tillstånd består av tre parametrar varav bland annat muddringen bedöms medföra en tillkommande försämring avseende parametern Bottenstrukturer, eftersom delvis opåverkat område inom Malmö hamnområde påverkas.
- 8.37 Med hänvisning till ovanstående bedömer VA SYD att utläggningen av utloppsledningar riskerar att medföra en otillåten försämring avseende den hydromorfologiska kvalitetsfaktorn Morfologiskt tillstånd i Malmö hamnområde. För övriga hydromorfologiska kvalitetsfaktorer i Malmö hamnområde bedöms utläggningen av utloppsledningar inte medföra en otillåten försämring, se Bilaga M3. Mot bakgrund av det anförda har VA SYD i sin tillståndsansökan hos mark- och miljödomstolen yrkat att undantag från 5 kap. 4 § MB ska meddelas, med stöd av 5 kap. 6 § MB och 4 kap. 11–12 §§ vattenförvaltningsförordningen (2004:660), VFF.
- 8.38 Enligt 3 a § KSL tillämpas vid prövning av tillstånd till utläggning av rörledningar 5 kap. 3–5 §§, men inte 5 kap. 6 § MB. Även om aktuella bestämmelser om undantag i VFF kan tillämpas även vid prövning enligt KSL (se prop. 2017/18:243 s. 229), torde det knappast vara lagstiftarens intention att så ska ske när yrkande om undantag är föremål för prövning i mark- och miljödomstol. Mot bakgrund härav yrkas inte något undantag i föreliggande ansökan, för att undvika dubbelprövning.
- 8.39 För det fall regeringen – trots detta – anser att ett undantag enligt 5 kap. 6 § MB och 4 kap. 11–12 §§ VFF bör bli föremål för prövning enligt KSL, kommer VA SYD att komplettera föreliggande ansökan med ett sådant yrkande.
- 8.40 Utläggningen av utloppsledningarna bedöms sammanfattningsvis inte innebära att vattenmiljön i berörda vattenförekomster försämras på ett

otillåtet sätt eller medföra att möjligheterna att uppnå fastställda MKN äventyras.

- 8.41 Mot bakgrund av det ovan nämnda, samt med hänsyn till att kriterierna för undantag enligt 4 kap. 11–12 §§ VFF – inom ramen för den prövning som sker i mark- och miljödomstol – är uppfyllda beträffande den förväntade hydromorfologiska påverkan i Malmö hamnområde, utgör bestämmelserna i 5 kap. MB inte något hinder mot tillåtligheten för utläggning av utloppsledningarna enligt KSL.
- 8.42 Utomhusluft
- 8.43 Miljökvalitetsnormer för utomhusluft framgår av luftkvalitetsförordningen (2010:477). Miljökvalitetsnormer och miljömål omfattar ämnena kväveoxid, NO<sub>2</sub>, samt partiklar med storlek upp till med storlek upp till 10 µm i diameter, PM10. VA SYD har studerat mätningar och beräkningar avseende luftföroreningar i dagsläget för de kommuner som berörs av ansökt verksamhet. Vid utläggandet av utloppsledningarna medför ansökt verksamhet något högre halter av NO<sub>2</sub> och PM10 jämfört med nollalternativet. I driftskedet bedöms tillskottet av utsläpp från transporter försumbart.
- 8.44 Den samlade konsekvensbedömningen är att den sökta verksamheten inte försvårar för samhället att uppfylla miljökvalitetsnormerna för luft.
- 8.45 **Tillåtlighet enligt 7 kap. MB**
- 8.46 Bestämmelserna i 7 kap. MB om områdesskydd är enligt 3 a § KSL inte tillämpliga vid prövning av tillstånd att lägga ut utloppsledningarna. VA SYD har dock valt att beskriva vissa skyddade områden i syfte att underlätta prövningen av den ansökta verksamhetens tillåtlighet enligt 2 kap. MB.
- 8.47 Inom Lommabuktens vattenområden finns sex naturreservat. Den ansökta verksamheten bedöms inte påverka naturreservaten på sådant sätt att dispens från föreskrifter fordras. Berörda naturreservat och ansökt verksamhets påverkan redovisas i Bilaga M avsnitt 10.
- 8.48 Vidare finns det som ovan nämnts inom Lommabukten två delvis överlappande Natura 2000-områden. Utpekandena har gjorts med stöd av EU:s fågeldirektiv respektive EU:s art- och habitatdirektiv. Utredningar och bedömningar gällande påverkan från ansökt verksamhet har gjorts med avseende på respektive Natura 2000-områdes bevarandeplaner och syften, se Bilaga M avsnitt 17.
- 8.49 Vid utläggningen av utloppsledningarna bedöms omnämnda och känsliga naturtyper såsom ålgräsängar inte påverkas negativt till följd av sedimentpålagring eller förhöjd sedimentkoncentration. Under

förutsättning att vissa skyddsåtgärder med avseende på buller vidtas, är bedömningen att inte heller de fågelarter som avses skyddas inom Natura 2000-området kommer påverkas negativt till följd av utläggningen.

- 8.50 VA SYD finner att utläggningen av utloppsledningar inte på ett betydande sätt kan påverka miljön i ett naturområde som förtecknas i 7 kap. 27 § första stycket, punkterna 1 och 2 MB. Behov av ett tillstånd enligt 7 kap. 28 a § MB aktualiseras därmed inte. VA SYD har dock som ovan nämnts hos mark- och miljödomstolen framställt ett reservationsvist yrkande om Natura 2000-tillstånd, för det fall mark- och miljödomstolen skulle finna att ett sådant tillstånd födras.

## **9. Förslag till villkor**

### **9.1 Inledning**

- 9.2 VA SYD föreslår följande villkor för verksamheten i syfte att förhindra eller minska effekterna för människors hälsa och miljön.

### **9.3 Allmänt villkor**

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad VA SYD har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.

### **9.4 Information och samråd**

2. Försvarsmakten, Sjöfartsverket och Sveriges geologiska undersökning (SGU) ska senast sex veckor, eller den kortare tid som respektive myndighet medger, innan arbetet med utläggning av utloppsledningar påbörjas informeras om

- arbetenas omfattning,
- tidplan, och
- kontaktvägar till ansvarig enhet eller arbetsledning för arbetet.

Informationen ska lämnas till Försvarsmakten via e-post [ms-opavdttillstand@mil.se](mailto:ms-opavdttillstand@mil.se), till Sjöfartsverket via e-post [ufs@sjofartsverket.se](mailto:ufs@sjofartsverket.se), och till SGU via e-post [sgu@sgu.se](mailto:sgu@sgu.se).

3. Samråd ska ske med Försvarsmakten, Sjöfartsverket, SGU och Transportstyrelsen senast fyra veckor, eller den kortare tid som respektive myndighet medger, innan arbetena påbörjas beträffande sådana särskilt sjösäkerhetshöjande åtgärder som kan krävas när

utläggning av utloppsledningar sker i närheten av sjötrafiktäta områden, farleder av riksintresse, djupvattenleder, trafiksepareringssystem samt för att minimera påverkan på Försvarens insats- och övningsverksamhet. Eventuella sjösäkerhetshöjande åtgärder ska bekostas av VA SYD.

## 9.5 Fiskenäring

4. Sveriges Fiskares Producentorganisation (SFPO), Havs- och Kustfiskarnas Producentorganisation (HKPO) samt Swedish Pelagic Federation Producers Organisation (SPF PO) ska fortlöpande hållas informerade om utlägningsarbetenas utförande så att potentiell påverkan på fiske minimeras.

## 9.6 Befintliga undervattenskablar

5. Utläggningen av utloppsledningar får inte försvåra eller omöjliggöra möjligheten att använda och reparera befintliga undervattenskablar.

## 9.7 Skyddsåtgärder

## 9.8 Luftburet ljud

6. Utläggningen av utloppsledningar ska ske så att luftburet ljud begränsas så att personer som bor eller bedriver tyst verksamhet i anslutning till utloppsledningarna inte utsätts för högre nivåer avseende buller än vad som är tillåtet enligt Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggplatser (NFS 2004:15).

Område	Helgfri mån-fre		Lör-, sön- och helgdag		Samtliga dagar	
	Dag 07-19	Kväll 19-22	Dag 07-19	Kväll 19-22	Natt 22-07	Natt 22-07
	L <sub>Aeq</sub>	L <sub>Aeq</sub>	L <sub>Aeq</sub>	L <sub>Aeq</sub>	L <sub>Aeq</sub>	L <sub>AFmax</sub>
<b>Bostäder för permanent boende och fritidshus</b>						
Utomhus (vid fasad)	60 dBA	50 dBA	50 dBA	45 dBA	45 dBA	70 dBA
Inomhus (bostadsrum)	45 dBA	35 dBA	35 dBA	30 dBA	30 dBA	45 dBA
<b>Vårdlokaler</b>						
Utomhus (vid fasad)	60 dBA	50 dBA	50 dBA	45 dBA	45 dBA	-
Inomhus	45 dBA	35 dBA	35 dBA	30 dBA	30 dBA	45 dBA

Undervisningslokaler						
Utomhus (vid fasad)	60 dBA	-	-	-	-	-
Inomhus	40 dBA	-	-	-	-	-
Arbetslokaler för tyst verksamhet *						
Utomhus (vid fasad)	70 dBA	-	-	-	-	-
Inomhus	45 dBA	-	-	-	-	-

\*) Med arbetslokaler menas lokaler för ej bullrande verksamhet med krav på stadigvarande koncentration eller behov att kunna föra samtal obesvärat, exempelvis kontor.

Arbeten som innebär överskridanden av ovan angivna riktvärden får ske i enlighet med undantagen som följer av NFS 2004:15.

#### 9.9 Undervattensljud

7. Vid inledning av pålningsarbete ska pålningstakt och slagenergi stegvis ökas (s.k. ramp up).

#### 9.10 Kemikalier m.m.

8. Kemiska produkter och farligt avfall ska hanteras och förvaras så att spill eller läckage förebyggs och på sådant sätt att förorening av mark, vatten och luft inte riskeras.

Information om utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen som enligt författning ska lämnas till Kustbevakningen lämnas till myndighetens ledningscentral via tel. +46 776-706000 eller e-post [lc@kustbevakningen.se](mailto:lc@kustbevakningen.se).

#### 9.11 Arbeten i vatten

9. Vid muddringsarbeten får halten suspenderat material som riktvärde uppgår till maximalt 100 mg/l över bakgrundsnivån som dygnsmedelvärde i punkt belägen 200 meter från ledningskorridorens gräns mätt i plymens riktning alternativt vid naturreservatets gräns om denna ligger närmare än 200 meter från ledningskorridorens gräns mätt i plymens riktning.

10. Övrigt arbete i vatten ska utföras varsamt på sätt som begränsar att suspenderat material sprids utanför ledningskorridoren.

## 9.12 Rapportering efter avslutat utläggningsarbete

11. Efter avslutat utläggningsarbete ska utloppsledningarnas koordinater geodetiskt bestämmas och rapporteras till Sjöfartsverket. Rapportering ska ske till ufs@sjofartsverket.se. Koordinater anges i SweRef 99.

12. Kopia av eventuellt insamlad geologisk och geoteknisk information från svenskt kontinentalsockelområde, såväl rådata som tolkningar och sammanställningar, ska tillställas SGU när utläggningsarbetena har avslutats i format som myndigheten godkänner. Innan information översänds ska kontakt tas med SGU via e-post sgu@sgu.se. Detta gäller i den utsträckning som tillstånd enligt 9 § lagen (2016:319) om skydd för geografisk information inte har nekats VA SYD.

## 9.13 Övrigt

13. En kopia av tillståndsbeslutet ska finnas tillgängligt ombord på fartyg som används under utläggningsarbetet och ska efter anmodan från behörig svensk myndighet kunna uppvisas.

14. Försvarsmakten, Sjöfartsverket och SGU ska informeras när utläggningsarbetena har avslutats.

## 10. Villkorsdiskussion

### 10.1 Villkor 9 och 10

10.2 Muddringsarbeten i samband med utläggningen av utloppsledningar bedöms ge viss grumlingspåverkan. För undvikande av skadlig grumling ska allt arbete i vatten utföras varsamt på sätt som begränsar spridning av suspenderat material. I samband med arbeten som medför grumling kommer kontroller, enligt rutin som kommer att framgå av kontrollprogram enligt föreslaget villkor i tillståndsansökan enligt MB, att utföras. Kontrollerna avses säkerställa innehållande av 100 mg/l suspenderat material över bakgrundnivån, som dygnsmedelvärde mätt i plymens riktning i punkt 200 meter från ledningskorridorens gräns alternativt vid naturreservatets gräns i fall denna ligger närmare än 200 meter. Även om riktvärde i princip har mönstrats ut enligt rättspraxis bedöms det vara rimligt i det föreslagna villkoret eftersom kontrollen av grumling är komplex och då det är i princip omöjligt att förutse variationen i strömmar i det aktuella området.

10.3 Då villkor är straffrättsligt sanktionerade måste verksamhetsutövaren kunna säkerställa att villkoret innehålls, vilket inte bedöms vara möjligt om villkoret ska innefatta ett begränsningsvärde på 100 mg/l. Istället för

att höja haltvärdet föreslår VA SYD en halt som inte bedöms orsaka skada inom de skyddade områdena, samt att muddringen stoppas alternativt begränsas om det föreslagna riktvärdet överskrids.

- 10.4 Muddringen genomförs under en mycket begränsad tid. Mudderverket flyttar sig successivt längs med den muddrade rännan. Genomförda utredningar visar att grumlingen inte kommer att medföra någon betydande påverkan inom det närbelägna Natura 2000-området eller påverka känsliga marina miljöer, exempelvis ålgräsängar. Se vidare Bilaga M avsnitt 17 och Bilaga M2.
- 10.5 Övriga arbeten i vatten enligt villkor 10 avser begränsade anläggningsåtgärder i vatten. För mer information hänvisas till Bilaga T.
- 10.6 Upplysningsvis kan nämnas att motsvarande villkor som 9 och 10 föreslagits såvitt gäller arbeten i vatten i VA SYDs tillståndsansökan enligt MB.

## **11. Tidplan m.m.**

### **11.1 Byggtid**

11.2 Tidplanen är att ansökt verksamhet i sin helhet – dvs. inklusive den verksamhet som prövas i mark- och miljödomstol – ska vara klar i början av 2030-talet, förutsatt att byggstart sker under andra halvan av 2020-talet, efter erhållet miljöbalkstillstånd. Byggtiden för Sjölunda avloppsreningsverk inklusive utläggningen av utloppsledningar uppskattas till omkring åtta år och byggnadsarbeten kommer att pågå kontinuerligt under hela byggskedet.

11.3 VA SYD har i mark- och miljödomstolen yrkat att arbetstiden ska bestämmas till tio år och att igångsättningstiden ska bestämmas till tio år, räknat från lagakraftvunnen tillståndsdom.

11.4 Mot bakgrund av det nu anförda – och med hänsyn till att mark- och miljödomstolens tillståndsdom kan komma att överklagas – yrkar VA SYD att regeringen bestämmer att ansökt tillstånd enligt KSL till utläggning av utloppsledningar ska gälla i tolv år från och med dagen för beslut.

## **12. Administrativa uppgifter**

12.1 För kungörelse av ansökan föreslår VA SYD att det görs i följande dagstidningar: Skånska Dagbladet och Sydsvenskan.

**13. Parallella tillståndsprocesser**

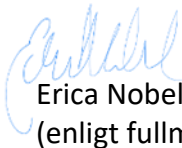
- 13.1 Den planerade utläggningen av utloppsledning kommer som ovan nämnts att vara föremål för prövning även i mark- och miljödomstol.
- 13.2 Verksamhetens påbörjande är beroende av tillståndsprocessernas framskridande och VA SYD ser att det är av stor vikt att ansökningarna handläggs parallellt för att minska risken för att projektet försenas och för att så långt som möjligt undvika såväl dubbelprövningar som dubbelregleringar.

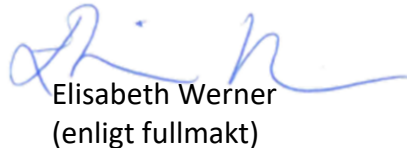
**14. Övrigt**

- 14.1 Behörighetshandlingar och fullmakt biläggs ansökan, Bilaga A2.

---

Malmö som ovan

  
Erica Nobel  
(enligt fullmakt)

  
Elisabeth Werner  
(enligt fullmakt)

**Bilagor**

Se Bilaga A1, Bilageförteckning